УТВЕРЖДЕНО

протокол заседания комиссии по противодействию коррупции Республиканского унитарного предприятия по надзору за электросвязью «БелГИЭ»

« 01 » ноября 2022 г. № 4

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по организации антикоррупционной работы в государственном предприятии «БелГИЭ»**

**1. Общие положения**

Настоящие методические рекомендации разработаны государственным предприятием «БелГИЭ» в соответствии с методическими рекомендациями по организации антикоррупционной работы в государственных органах и организациях, разработанными Генеральной прокуратурой во исполнение подпункта 10.1 пункта 10 решения восемнадцатого республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 22.12.2018 (далее – решение РКС).

**Цель** Методических рекомендаций - формирование единого подхода к осуществлению деятельности по предупреждению коррупции в государственных органах и организациях.

Приведенные ниже положения Методических рекомендаций носят **рекомендательный характер**.

Основы государственной антикоррупционной политики определены Законом Республики Беларусь от 15.07.2015 «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон о борьбе с коррупцией).

Согласно статье 1 Закона о борьбе с коррупцией **под коррупцией понимается**:

умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

Помимо Закона о борьбе с коррупцией вопросы борьбы с коррупцией регулируются следующими основными нормативными правовыми актами:

Декретом Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 № 5
«Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»;

Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее – УК);

Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП);

Трудовым кодексом Республики Беларусь (далее – ТК);

Законом Республики Беларусь от 14.06.2003
«О государственной службе в Республике Беларусь»;

Законом Республики Беларусь от 04.01.2014 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»;

Законом Республики Беларусь от 28.10.2008 «Об основах административных процедур»;

Указом Президента Республики Беларусь от 17.12.2007 № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.12.2011 № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16.01.2016 № 19 «О некоторых вопросах декларирования доходов и имущества государственными служащими и иными категориями лиц»;

другими нормативными правовыми актами.

**2. Структурные подразделения и должностные лица,**

**ответственные за организацию работы по противодействию коррупции**

Борьба с коррупцией осуществляется государственными органами и иными организациями посредством комплексного применения **мер, предусмотренных статьей 5 Закона о борьбе с коррупцией**.

Согласно статье 9 Закона о борьбе с коррупцией государственные органы и иные организации участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства.

К числу таких организаций относятся Следственный комитет, органы Комитета государственного контроля, Государственный таможенный комитет и таможни, Государственный пограничный комитет и иные органы пограничной службы, Министерство по налогам и сборам и его инспекции, Министерство финансов и его территориальные органы, Национальный банк, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации. Другие государственные органы и иные организации также участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства.

Общественные объединения участвуют в борьбе с коррупцией в соответствии с Законом о борьбе с коррупцией и иными актами законодательства.

В силу статьи 43 Закона о борьбе с коррупцией **директор государственного предприятия «БелГИЭ»** в пределах своей компетенции **обязан**:

принимать установленные законодательством меры, направленные на борьбу с коррупцией;

привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных Законом о борьбе с коррупцией, к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами;

информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Меры борьбы с коррупцией реализуются посредством создания и деятельности комиссий по противодействию коррупции в порядке, определенном постановлением Совета Министров от 26.12.2011 № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции» (далее – Типовое положение).

Обязанность возглавлять комиссию по противодействию коррупции (далее – комиссия) возложена на директора предприятия.

**Основными задачами** комиссии являются:

**аккумулирование** **информации** о нарушениях законодательства о борьбе с коррупцией, совершенных работниками предприятия;

**обобщение и анализ** поступающей, в том числе из государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, информации о нарушениях антикоррупционного законодательства работниками предприятия;

своевременное **определение коррупционных рисков** и принятие мер по их нейтрализации;

разработка и организация проведения **мероприятий по противодействию** коррупции на предприятии, анализ эффективности принимаемых мер;

**координация** деятельности структурных подразделений предприятия по реализации мер по противодействию коррупции;

**взаимодействие** с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, общественными объединениями и иными организациями по вопросам противодействия коррупции;

рассмотрение вопросов предотвращения и урегулирования **конфликта интересов**;

рассмотрение вопросов соблюдения **правил этики** (корпоративной этики);

принятие мер по **устранению последствий** коррупционных правонарушений, правонарушений, создающих условия для коррупции, и иных нарушений антикоррупционного законодательства.

Отдельные полномочия и обязанности в сфере борьбы с коррупцией законодательством возложены на кадровые, юридические, контрольные и иные службы (подразделения), должностных лиц предприятия.

Ведущий специалист ОПКО Жуковская Е.А. (лицо ее замещающее) оформляет в письменной форме обязательства государственных должностных лиц, лиц, претендующего на занятие должности государственного должностного лица.

Начальник ОПКО Григорьев А.А. осуществляет контроль своевременности оформления обязательств по соблюдению антикоррупционных ограничений, установленных законодательством для должностных лиц.

Работники ОПКО участвуют в проведении служебных расследований и проверок.

На предприятии организована «горячая линия», «прямая телефонная линия» и «телефон доверия» по актуальным для граждан и юридических лиц вопросам. Член комиссии Хоревич С.М. отвечает за сбор и передачу директору предприятия сведений, полученных на «телефон доверия», иной информации о коррупционных правонарушениях. Также на Хоревича С.М., как члена комиссии, возложены обязанности:

по принятию заявлений о получении имущества от государственных должностных или приравненных к нему лиц в случаях получения имущества с нарушением порядка, установленного законодательными актами, в связи с исполнением ими своих служебных (трудовых) обязанностей;

по регистрации указанных заявлений в журнале регистрации заявлений о получении имущества;

по информированию начальника предприятия о фактах получения имущества и внесению предложений о его дальнейшем использовании.

Начальник технического отдела Волошин В.И. принимает указанное имущество на хранение в соответствии с Положением о порядке сдачи, учета, хранения, оценки и реализации имущества, в том числе подарков, полученного государственным должностным или приравненным к нему лицом с нарушением порядка, установленного законодательными актами, в связи с исполнением им своих служебных (трудовых) обязанностей, утвержденным постановлением Совета Министров от 22.01.2016 № 45.

Заместитель директора Силич А.П. ведет вопросы реализации мер борьбы с коррупцией.

Особое внимание профилактике коррупционных правонарушений и их пресечению уделяется в деятельности конкурсной комиссии для проведения закупок по процедурам конкурса, открытого конкурса в электронном виде, оформления конкурентного листа и закупок из одного источника, комиссии по проведению переговоров в строительстве, комиссии по жилищным вопросам, в связи с чем в документах, регламентирующих указанную деятельность, содержатся нормы, направленные на предотвращение коррупционных правонарушений (приказ государственного предприятия «БелГИЭ» от 28.12.2018 № 133 «О закупках за счет собственных средств и иных вопросах договорной работы в государственном предприятии «БелГИЭ».

В соответствии со статьями 5 и 43 Закона о борьбе с коррупцией в целях принятия мер по предотвращению проявлений коррупции и их выявлению, совершенствования кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц на предприятии допускается с согласия работников использование полиграфа.

Работники, вовлеченные в деятельность по противодействию коррупции, обеспечиваются справочными и иными материалами, доступом к электронным базам законодательства, иным ресурсам, необходимым для выполнения возложенных на них антикоррупционных функций.

Предприятие обеспечивает периодическое участие таких работников в семинарах и конференциях по вопросам борьбы с коррупцией, а также прохождение ими антикоррупционного обучения и повышения квалификации. Ведущий специалист ОПКО (Жуковская Е.А.) формирует план проведения обучения работников предприятия по вопросам противодействия коррупции и профилактики коррупционных правонарушений и ответственности за данные правонарушения, утверждаемый начальником предприятия.

Также в государственном предприятии «БелГИЭ» принимаются иные меры, состав которых определяется, исходя из специфики деятельности и реализуемых функций, оценки коррупционных рисков, в том числе при утверждении прилагаемых **таблиц** оценки коррупционных рисков и угроз в государственном предприятии «БелГИЭ», ежегодном утверждении плана мероприятий по противодействию коррупции.

**3. Профилактические механизмы и пути их реализации**

**3.1. Оценка и минимизация коррупционных рисков**

**Оценка коррупционных рисков** проводится комиссией с целью определения конкретных процессов и деловых операций в деятельности организации, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками правонарушений коррупционного характера.

Оценка позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности предприятия и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

Оценка информации о коррупционных рисках может быть получена **из следующих источников**:

нормативные правовые акты, регулирующие деятельность предприятия;

результаты проверок, ревизий, инвентаризаций;

судебные решения, акты прокурорского надзора, документы, поступившие из органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, иных правоохранительных и контролирующих органов;

обращения граждан и юридических лиц, публикации в средствах массовой информации и др.

**По результатам оценки** коррупционных рисков на предприятии периодически осуществляется подготовка информации, которая рассматривается на заседании комиссии. Указанная информация может содержать сведения о выявленных коррупционных рисках, рекомендации по их устранению, сроки реализации рекомендаций по устранению выявленных коррупционных рисков и др.

С учетом Методических рекомендаций Генеральной прокуратуры комиссией по итогам **оценки возникающих коррупционных рисков в целях их минимизации комиссией утверждены прилагаемые таблицы** оценки коррупционных рисков и угроз в государственном предприятии «БелГИЭ» в отношении отдельных наиболее потенциально коррупционно опасных процессов деятельности предприятия (прилагаются), предусматривающие:

выделение «критических точек» для каждого процесса, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;

составление описания возможных коррупционных правонарушений, включающего характеристику выгоды, приобретаемой незаконным путем, а также характер и размер ущерба, который может быть причинен в результате коррупционного правонарушения;

формирование перечней должностей и функций, связанных с высоким коррупционным риском;

комплекс мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

С информацией о результатах анализа коррупционных рисков ознакомлены все работники предприятия путем размещения утвержденных таблиц оценки коррупционных рисков и угроз в государственном предприятии «БелГИЭ» во внутренней компьютерной сети для ознакомления*.*

**3.2. Обязательства по соблюдению антикоррупционных ограничений**

С учетом требований статьи 16 Закона о борьбе с коррупцией решением начальника предприятия от 02.09.2019 2019 г. № 4105Д определен Список должностных лиц государственного предприятия «БелГИЭ», которым необходимо давать обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, в состав которых входят начальники структурных подразделений, указанных в организационной структуре предприятия, а также начальники секторов, служб и заместители руководителей структурных подразделений, учитывая их должностной статус и выполняемые ими функции.

Указанные лица дают обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17-20 Закона о борьбе с коррупцией, и ставятся в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Лица, **приравненные** к государственным должностным лицам, обязательство, предусмотренное статьей 16 указанного Закона о борьбе с коррупцией, **не подписывают**. **Не допускается** оформление кадровой службой такого обязательства в отношении лиц, не относящихся к государственным должностным лицам, а также включение в обязательство ограничений, которые не предусмотрены законодательством либо которые в соответствии с законодательством на данного работника не распространяются.

Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, оформляется в письменной форме ведущим специалистом ОПКО Жуковской Е.А. (лицом ее замещающим).

Контроль своевременности оформления обязательств по соблюдению антикоррупционных ограничений, установленных законодательством для государственных должностных лиц возложен на начальника ОПКО Григорьева А.А.

**3.3. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц**

Ограничения, устанавливаемые **для государственных должностных лиц**, предусмотрены частями 1, 3 статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией.

Законом о борьбе с коррупцией для отдельных категорий государственных должностных лиц установлены дополнительные ограничения частью 2 статьи 17 (иная оплачиваемая работа), статьей 18 (совместная служба (работа) в государственных органах и организациях супругов, близких родственников или свойственников), статьей 19 (участие в деятельности органов, осуществляющих функции надзора и контроля в организации).

Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 17 Закона о борьбе с коррупцией законодательными актами для государственных должностных лиц **могут быть установлены** **иные ограничения**.

**3.4. Декларирование доходов и имущества**

Порядок декларирования доходов и имущества государственными должностными и иными лицами определен главой 4 Закона о борьбе с коррупцией и распространяется на директора предприятия.

**3.5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов**

Согласно статье 1 Закона о борьбе с коррупцией **конфликт интересов** представляет собой ситуацию, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют, или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участии в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе). Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников организации является одним из ключевых профилактических элементов предотвращения коррупции.

**4. Виды юридической ответственности за нарушения антикоррупционного законодательства**

**Основанием** для наступления юридической ответственности является установленный факт совершения лицом правонарушения, создающего условия для коррупции (статья 25 Закона о борьбе с коррупцией), коррупционного правонарушения (статья 37 Закона о борьбе с коррупцией) либо несоблюдение им определенных требований антикоррупционного законодательства.

Указанная юридическая **ответственность устанавливается** УК, КоАП, ТК и иными законодательными актами.

**5. Взаимодействие с органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, обмен информацией**

В соответствии со статьей 6 Закона о борьбе с коррупцией **борьбу с коррупцией осуществляют** органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

Правовые основы взаимодействия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, с государственными органами и иными организациями, участвующими в такой борьбе, определены в статьях 10, 11, 43 Закона о борьбе с коррупцией, пунктах 4, 5 Типового положения.

Вопросы взаимодействия указанных субъектов также регламентированы Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 17.12.2007 № 644.

Предприятие **обязано передавать** государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, **информацию, связанную с фактами**, свидетельствующими о коррупции (статья 10 Закона о борьбе с коррупцией).

К таким фактам может относиться любая информация (сведения) о наличии в действиях подчиненного признаков коррупции либо о подготовке к таким действиям (сведения о получении взятки, причинении крупного ущерба организации с использованием служебных полномочий, должностном хищении и т.п.).

При этом отсутствует необходимость устанавливать все признаки соответствующего правонарушения коррупционного характера (преступления). Проверка и дача правовой оценки такой информации относятся к компетенции правоохранительных органов и осуществляются в соответствии с уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Республики Беларусь.

Согласно статье 43 Закона о борьбе с коррупцией на руководителя государственного органа, иной организации возложена **обязанность информировать** государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

В отношении работников предприятия, которыми совершены правонарушения, такую информацию направляет начальник предприятия.

В законодательстве **не определен конкретный правоохранительный орган**, которому необходимо представлять информацию о коррупционном поведении работников организации. В связи с этим при принятии решения о том, в какой именно из указанных органов направлять соответствующую информацию, **следует учитывать компетенцию** этих правоохранительных органов, которая регламентирована специальными законодательными актами (законы «О прокуратуре Республики Беларусь», «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» и др.).

Сведения, документы и другие материалы в сфере борьбы с коррупцией, запрашиваемые государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, представляются незамедлительно, а если это невозможно - в течение трех суток
(часть 2 статьи 11 Закона о борьбе с коррупцией).

Руководители, не выполнившие или не в полной мере выполнившие требования статьи 43 Закона о борьбе с коррупцией, а также не представившие информацию, запрошенную государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, и необходимую для выполнения их функций, несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

**6. Обеспечение эффективности реализации антикоррупционной политики**

Важной предпосылкой эффективности реализации антикоррупционной политики в государственном органе, организации является формирование **антикоррупционного поведения работников**.

Данная задача реализуется как **принуждением** (привлечением к ответственности за коррупционные действия, установление системы ограничений и т.д.), так и созданием условий для развития **моральных качеств работников и повышения уровня образования**. При этом приоритетное значение имеет именно последняя составляющая, поскольку в основе поведения лица, в том числе в коррупциогенных ситуациях, лежат его внутренние установки, система ценностей и уровень информированности.

1. Правила внутреннего рудового распорядка предприятия и коллективный договор содержат предписания, направленные на формирование **этических стандартов и правил поведения**, не совместимых с коррупционными правонарушениями.

2. Проводимое на предприятии **антикоррупционное обучение** работников направлено не только на развитие их моральных качеств, но и повышение эффективности профессиональной служебной деятельности.

Подпунктом 1.6 п.1 решения РКС государственным органам и организациям поручено обеспечить повышение уровня антикоррупционного образования граждан, разработав и внедрив в 2019‑2020 гг. систему подготовки (переподготовки) специалистов, осуществляющих закупочную деятельность, членов комиссий по противодействию коррупции, работников кадровых и иных служб.

Антикоррупционное обучение работников проводится как в непосредственно на предприятии, так и в специализированных образовательных учреждениях, включая ведомственные учреждения, обеспечивающие повышение квалификации. Возможно также получение работником антикоррупционных знаний самостоятельно. Работникам рекомендуется использовать комбинацию различных форм обучения.

Практикуется ежеквартальная рассылка обзоров выявленных нарушений антикоррупционного законодательства, методических материалов по вопросам антикоррупционного законодательства.

Практикуется компьютерное тестирование работников по вопросам знания антикоррупционного законодательства с использованием образовательного электронного ресурса, разработанного (с участием представителей предприятия) Академией управления при Президенте Республики Беларусь.

Специальные информационные разделы по вопросам противодействия коррупции функционируют на официальном сайте предприятия, во внутренней информационной сети.

Разработаны антикоррупционные памятки при осуществлении административных процедур.

При разработке формы и методов антикоррупционного обучения следует ориентированная как на получение работником **новых знаний**, так и на **умение применять их в практической деятельности**.

3. Одним из инструментов повышения эффективности реализации антикоррупционной политики в государственном предприятии «БелГИЭ» является **участие представителей общественности в антикоррупционной деятельности (профессионального союза)**.

**Механизмы** участия граждан и общественных объединений (организаций) в антикоррупционной работе **закреплены в статье 46** Закона о борьбе с коррупцией. К ним, в частности, относится:

участие в разработке и общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов;

участие в деятельности созданных в государственных органах и организациях комиссий по противодействию коррупции.

Представители общественных объединений дополнительно вправе реализовывать следующие формы участия в борьбе с коррупцией:

проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией и направление соответствующих заключений в государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией;

участие в заседаниях коллегий государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией с правом совещательного голоса;

участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, решений органов исполнительной власти и иных документов, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций;

участие в проведении социологических опросов по вопросам противодействия коррупции.

В соответствии с п.2 Типового положения по решению руководителя государственного органа (организации) в состав данной комиссии могут быть включены граждане и представители юридических лиц.

Граждане и юридические лица вправе направить в государственный орган (организацию), в котором создана комиссия, предложения о мерах по противодействию коррупции, относящиеся к компетенции комиссии. Данные предложения рассматриваются на заседании комиссии и приобщаются к материалам данного заседания (п.12-1 Типового положения).

В целях информирования общественности предусмотрена необходимость размещения информации о дате, времени и месте проведения заседаний комиссии на официальном Интернет-сайте государственного органа (организации) не позднее 5 рабочих дней до дня проведения заседания (п.6 Типового положения).

По решению председателя комиссии участие в заседании комиссии могут принять заинтересованные представители юридических лиц и граждане.

4. В системе противодействия коррупции меры ответственности за коррупционное поведение, запретительные механизмы сочетаются с **поощрительными**, побуждающими лицо к правомерному поведению и сотрудничеству в антикоррупционной сфере в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12.09.2019 № 619 «О выплате вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции».

Вопросы поощрения работников государственного предприятия «БелГИЭ», оказывающих содействие в предотвращении проявлений коррупции и их выявлении, выявлении правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений рассматриваются комиссией по противодействию коррупции по предложению ее членов (п.5 Типового положения).

**Локальные механизмы поощрения** работников в связи с их участием в профилактике и выявлении фактов коррупции будут определяться в коллективном договоре, что также позволяет обеспечить своевременное ознакомление всех работников с механизмами поощрения за содействие в сфере борьбы с коррупцией и установить справедливое вознаграждение с учетом интересов работников.